

NYÍREGYHÁZA MEGYEI JOGÚ VÁROS

KÖZGYŰLÉSÉNEK

25/2024.(II.15.) számú

h a t á r o z a t a

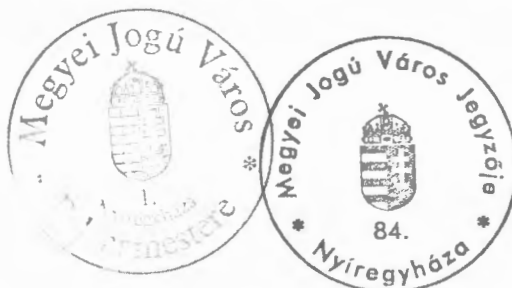
a Szabolcs-Szatmár-Bereg Vármegyei Kormányhivatal által lefolytatott közszolgálati ellenőrzés tapasztalatairól szóló tájékoztatás intézkedést nem igénylő megállapításainak elfogadásáról


A Közgyűlés

a Szabolcs-Szatmár-Bereg Vármegyei Kormányhivatal által lefolytatott közszolgálati ellenőrzés tapasztalatairól szóló tájékoztatást megtárgyalta, az intézkedést nem igénylő megállapításait megismerte és azokat elfogadja.

k.m.f.


Dr. Kovács Ferenc
polgármester




Dr. Szemán Sándor
címzetes főjegyző

Erről értesülnek:

1. Szabolcs-Szatmár-Bereg Vármegyei Kormányhivatal
2. A Közgyűlés tagjai
3. A Címzetes Főjegyző és a Polgármesteri Hivatal belső szervezeti egységeinek vezetői



Aláíró: Dr. Polgári András
(2023.12.15. 11:28:04)

SZABOLCS-SZATMÁR-BEREG VÁRMEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

Ügyiratszám: SZ/173/02989-2/2023.
Ügyintéző: Zsírosné Rettegi Rita/Seres Valéria
Telefon: 06/42/599-386

Tárgy: közszolgálati ellenőrzés
tapasztalatairól tájékoztatás
Határidő: 2024. január 31.
Hív. szám: -
Melléklet: -

Dr. Szemán Sándor
Címzetes Főjegyző részére
Nyíregyháza Megyei Jogú Város
Polgármesteri Hivatala

Tisztelt Címzetes Főjegyző Úr!

A Kormány 1355/2023. (VIII. 3.) Korm. határozatával (a továbbiakban: Korm. határozat) döntött a közszolgálati ellenőrzések 2023. évi vizsgálati tárgyköreiből és a vizsgálat alá vont szervekről.

A Korm. határozat értelmében a Kormány felhívja a Miniszterelnökséget vezető minisztert, hogy – a fővárosi és vármegyei kormányhivatalok bevonásával – hajtson végre közszolgálati ellenőrzést a helyi önkormányzatok képviselő-testületeinek polgármesteri hivatalainál és közös önkormányzati hivatalainál. Az ellenőrzés a 2022. január 1. napjától 2023. július 31. napjáig tartó időszak munkáltatói intézkedéseire terjedt ki.

A Korm. határozatból eredő feladatokat a Szabolcs-Szatmár-Bereg Vármegyei Kormányhivatal Jogi-Humánpolitikai és Koordinációs Főosztály Humánpolitikai Osztálya és a Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztály munkatársai látták el.

A Miniszterelnökség által, a 2023. évi közszolgálati ellenőrzés végrehajtásához kiadott módszertani útmutató szerint az ellenőrzés tapasztalatairól ellenőrzött hivatalonként ellenőrzési jelentést kell készíteni, melynek alapvető megállapításairól és tapasztalatairól az alábbiak szerint tájékoztatom:

- A. A Humánpolitikai Osztály a Korm. határozat alábbiakban nevesített pontjai tekintetében folytatta le a közszolgálati ellenőrzést:**
1. A szabadság kiadásának és kivételének gyakorlata a helyi önkormányzat képviselő-testületének polgármesteri hivatalainál és közös önkormányzati hivatalainál foglalkoztatottak (jegyző, aljegyző, vezetői munkakört betöltő tisztviselő, nem vezetői munkakört betöltő valamennyi közszolgálati tisztviselő) közszolgálati jogviszonyában;
 2. A jogviszony megszűnése, megszüntetése kapcsán a szabadság megváltásával kapcsolatos munkáltatói intézkedések gyakorlata a helyi önkormányzatok képviselő-testületének

FŐISPÁN

polgármesteri hivatalainál és közös önkormányzati hivatalainál foglalkoztatottak (jegyző, aljegyző, vezetői munkakört betöltő tisztviselő, nem vezetői munkakört betöltő valamennyi közszolgálati tisztviselő tekintetében.

A Nyíregyháza Megyei Jogú Város vonatkozásában az ellenőrzés megállapításairól az alábbiak szerint tájékoztatom:

1. A szabadság megállapításának, kiadásának és kivételének gyakorlata:

A Nyíregyháza Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalánál foglalkoztatottak esetében a rendelkezésünkre bocsátott adatok, valamint a címzetes főjegyző teljességi nyilatkozata alapján megállapítható, hogy a szabadság megállapításának gyakorlata megfelelt a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Kttv.) 100-102/A, valamint a 252. §-ban foglalt rendelkezéseinek. A szabadság megállapításával kapcsolatban a tárgyidőszakban nem merült fel panasz.

A Hivataltól beérkezett adatok alapján megállapítható, hogy a szabadság kiadása nem minden esetben az esedékességének évében történt meg.

A szabadság kiadásának tekintetében minden esetben a Kttv. 104. § rendelkezései alapján szükséges eljárni.

A Kttv. 104. § (1) bekezdése alapján a szabadságot – az apasági szabadság és a szülői szabadság kivételével – az esedékességének évében kell kiadni.

A (2) bekezdésben foglalt rendelkezések szerint a munkáltatói jogkör gyakorlója

- a) szolgálati érdek esetén a szabadságot a tárgyévét követő év január 31-ig, kivételesen fontos szolgálati érdek esetén legkésőbb március 31-ig,
- b) a kormánytisztviselő betegsége vagy a személyét érintő más elháríthatatlan akadály esetén az akadályoztatás megszűnésétől számított harminc napon belül

adja ki, ha az esedékesség éve eltelt.

2. A jogviszony megszűnése, megszüntetése kapcsán a szabadság megváltásával kapcsolatos munkáltatói intézkedések gyakorlata:

A Kormányhivatal rendelkezésére bocsátott adatok, valamint a címzetes főjegyző teljességi nyilatkozata alapján megállapításra került, hogy a vizsgált időszakban a közszolgálati jogviszony megszűnések száma 31 darab volt. Ebből 4 fő jogviszonya határozott idő lejártával, 5 fő jogviszonya felmentéssel felmentési idővel, 19 fő jogviszonya közös megegyezéssel és 3 fő jogviszonya öregségi nyugdíjkorhatár betöltése miatt szűnt meg. A jogviszony megszüntetések közül 3 esetben történt szabadság megváltás.

A Kttv. 107. § (2) bekezdés b) pontja szerint, ha a kormánytisztviselő a jogviszony megszűnését követően új kormányzati szolgálati jogviszonyt nem létesít, az arányos szabadságot a jogviszony megszűnését követő 40. napon kell megváltani. Néhány esetben előfordult, hogy a szabadság elszámoló lap több mint 40 nap után készült el.

A szabadságmegváltás kifizetésével kapcsolatosan minden esetben a Kttv. 107. §-a valamint a közszolgálati tisztviselők és az állami tisztviselők jogviszonyának megszűnésével és megszüntetésével összefüggő egyes eljárási részletkérdésekről szóló 98/2018. (VI. 1.) Korm. rendelet szerint szükséges eljárni.

Nyíregyháza Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala nem alkalmaz nyilatkozat mintát arra vonatkozóan, hogy a jogviszony megszűnést követően 30 napon belül létesített-e a kormánytisztviselő új közszolgálati jogviszonyt. A szabadságmegváltással érintett jogviszony megszüntetések esetében a közszolgálati tisztviselők nem nyilatkoztak írásban (csak szóban), hogy a jogviszony megszüntetését követő 30 napon belül elhelyezkedtek-e.

Javasoljuk írásban nyilatkoztatni a köztisztviselőt arra vonatkozóan, hogy a jogviszony megszűnést követően 30 napon belül létesített-e új kormányzati, közszolgálati jogviszonyt.

A jogviszonyt megszüntető iratok nem minden esetben tartalmazzák a megszűnés pontos jogcímét a konkrét jogszabályi helyre történő hivatkozással, valamint a maradvány szabadság mértékét sem. Több esetben csak a szabadság-elszámoló lap tartalmazza a fennmaradó szabadságot, amelynek tartalmát a kormánytisztviselő a jogviszony megszűnését követő 40. nap elteltével ismeri meg.

A jogviszony megszüntető, szabadság elszámoló iraton a jogviszony megszűnésének jogszabályi hivatkozásait, a megszűnés időpontjáig időarányosan járó szabadságot, valamint a maradvány szabadságot fel kell tüntetni.

Kérem, szíveskedjen gondoskodni arról, hogy a szabadság kiadására, valamint a szabadság megváltására a Kttv. fentiekben részletezett rendelkezéseinek megfelelően kerüljön sor.

Az ellenőrzés megállapításaival összefüggésben kialakított álláspontjáról, az esetleges jogszabálysértés megszüntetése érdekében megtett vagy tervezett intézkedésről a megadott határidőn belül szíveskedjen tájékoztatni.

B. A Törvényességi Felügyeleti Osztály a Korm. határozat alábbiakban nevesített pontjai tekintetében folytatta le a közszolgálati ellenőrzést:

1. A szabadság kiadásának és kivételének gyakorlata a polgármester, a vármegyei közgyűlés elnöke, alpolgármester, vármegyei közgyűlés elnök-helyettese közszolgálati jogviszonyában;
2. A jogviszony megszűnése, megszüntetése kapcsán a szabadság megváltásával kapcsolatos munkáltatói intézkedések gyakorlata a polgármester, a vármegyei közgyűlés elnöke, alpolgármester, vármegyei közgyűlés elnök-helyettese tekintetében;
3. A polgármester, a vármegyei önkormányzat közgyűlésének elnöke, valamint, az alpolgármester, a vármegyei önkormányzat közgyűlésének alelnöke díjazása, illetve költségtérítése megállapításának gyakorlata,
4. Az idegennyelv-tudási pótlék megállapításának gyakorlata a polgármester esetében.

A Miniszterelnökség által, a 2023. évi közszolgálati ellenőrzés végrehajtásához kiadott módszertani útmutató szerint az ellenőrzés tapasztalatairól ellenőrzött hivatalonként ellenőrzési jelentést kell készíteni, mely jelen tájékoztatás alapját képezi.

I. Az ellenőrzés intézkedést nem igénylő megállapításairól Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzata vonatkozásában az alábbiakról tájékoztatom.

1. A szabadság kiadásának és kivételének gyakorlata a polgármester, a vármegyei közgyűlés elnöke, alpolgármester, vármegyei közgyűlés elnök-helyettese közszolgálati jogviszonyában.

a. A szabadság (alapszabadság mértéke, pótszabadság mértéke) megállapításának gyakorlatára vonatkozó ellenőrzési megállapítások.

Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzat polgármestere és főállású alpolgármesterei szabadság (alapszabadság mértéke, pótszabadság mértéke) megállapításának gyakorlata megfelel a Kttv. 225/C. § (1)-(3) bekezdésében foglalt rendelkezéseknek.

b) A szabadság kiadása, - az előző évről áthozott, tárgyévre megállapított, tárgyévben kiadott, tárgyévben ki nem adott szabadságnapok száma – gyakorlatára vonatkozó ellenőrzési megállapítások.

Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzat polgármesterének szabadság kiadásával kapcsolatban javaslom, hogy a képviselő-testület az alábbiakat vegye figyelembe:

- A Kttv. 225/C. § (2) bekezdése szerint a szabadságot az ütemezésben foglaltaknak megfelelően kell kiadni, valamint igénybe venni. A polgármester a szabadság igénybevételeéről a képviselő-testületet a következő ülésen tájékoztatja. A polgármester a szabadságot az ütemezéstől eltérően csak előre nem látható, rendkívüli esetben, vagy az igénybevételt megelőzően legkésőbb tizenöt nappal megtett előzetes bejelentést követően veheti igénybe.
Javaslom, hogy a közgyűlés üléséről készült jegyzőkönyv tartalmazza a polgármesternek a szabadság igénybevételeéről a képviselő-testület részére adott tájékoztatását, melyet a szabadság igénybevételeét követő ülésen kell megtennie, valamint tartalmazza a polgármester előzetes bejelentését az ütemezéstől eltérő szabadság igénybevételeéről.

Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzat polgármestere és főállású alpolgármesterei szabadság kiadásának gyakorlata a Kttv. 225/C. § (4) bekezdésében foglaltaknak megfelelő mivel a polgármester és az alpolgármesterek szabadsága az esedékességet követő év március 31. napjáig igénybevétele-, illetve kiadásra került.

Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzat főállású alpolgármesterei szabadság kiadásának gyakorlata a Kttv. 225/C. § (2) bekezdésében foglaltaknak megfelelő mivel az alpolgármesterek az ütemezéstől eltérő igénybevételt előzetesen bejelentették, az igénybe vett, ütemezett és ütemezéstől eltérő szabadságról a polgármestert utólagosan tájékoztatták.

c) A szabadság kiadásának nyilvántartása gyakorlatára vonatkozó ellenőrzési megállapítások.

A Kormányhivatal rendelkezésére álló információk, valamint a jegyző adatszolgáltatása szerint Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzat polgármestere és főállású alpolgármesterei rendelkeznek 2022. évi és 2023. évi szabadság nyilvántartással, melyet a jegyző vezet.

2. A polgármesteri, alpolgármesteri foglalkoztatási jogviszony megszűnése, megszüntetése kapcsán a szabadság megváltásával kapcsolatos munkáltatói intézkedések gyakorlata

A Kormányhivatal rendelkezésére álló információk, valamint a jegyző adatszolgáltatása alapján, a vizsgálati időszakban nem került sor polgármesteri- illetve alpolgármesteri foglalkoztatási jogviszony megszűnésére, így ennek vonatkozásában a szabadság megváltásával kapcsolatos munkáltatói intézkedések megtételére sem.

3. A főpolgármester, a polgármester, a vármegyei önkormányzat közgyűlésének elnöke, valamint a főpolgármester-helyettes, az alpolgármester, a vármegyei önkormányzat közgyűlésének alelnöke díjazása, illetve költségtérítése megállapításának gyakorlata.

Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzat polgármesterének, alpolgármestereinek díjazása és költségtérítése megállapításának gyakorlata megfelelt a vonatkozó jogszabályoknak.

4. Az idegennyelv-tudási pótlék megállapításának gyakorlata a polgármester esetében.

A Kormányhivatal rendelkezésére álló információk, valamint az jegyző adatszolgáltatása szerint Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzat polgármesterének idegennyelv-tudási pótlék sem a Kttv. 141. § (6), sem pedig a Kttv. 141. § (4) bekezdésében foglaltak alapján nem került megállapításra.

II. Az ellenőrzés során Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzat vonatkozásában intézkedést igénylő megállapításra nem került sor.

Kérem, szíveskedjen gondoskodni arról, hogy az ellenőrzés tapasztalatairól szóló tájékoztatást, Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése megtárgyalja és az intézkedést nem igénylő megállapítások megismeréséről és elfogadásáról vagy elutasításáról, a megadott határidőn belül hozzon döntést, melyről szíveskedjen tájékoztatni.

Nyíregyháza, „ldőbélyegző szerint”

Tisztelettel:

**Román István
főispán**

