

**NYÍREGYHÁZA MEGYEI JOGÚ VÁROS
HELYI VÁLASZTÁSI BIZOTTSÁGA
4400 Nyíregyháza, Kossuth tér 1.**

**NYÍREGYHÁZA MEGYEI JOGÚ VÁROS
HELYI VÁLASZTÁSI BIZOTTSÁGÁNAK**

**1/2024. (V.22.) népsz. számú
h a t á r o z a t a**

népszavazási kérdés hitelesítésének megtagadásáról

A Nyíregyházi Helyi Választási Bizottság a népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény (továbbiakban: Nsztv.) 41. §-ában kapott felhatalmazás alapján eljárva Babosi György (továbbiakban: Szervező) által helyi népszavazásra javasolt

„Támogatja-e ön, hogy a nyíregyházi Déli Ipari Park területén található létesítmények összesen engedélyezett napi vízfelhasználása legfeljebb 3100 m³ legyen?” tárgyú

kérdés hitelesítését megtagadja.

A Nyíregyházi Helyi Választási Bizottság elrendeli a határozat közzétételét Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzata hivatalos honlapján (www.varoshaza.nyiregyhaza.hu).

A határozat ellen a közzétételtől számított 15 napon belül az ügyben érintett természetes és jogi személy, jogi személyiség nélküli szervezet felülvizsgálati kérelmet nyújthat be a Nyíregyházi Törvényszékhez címezve a Nyíregyházi Helyi Választási Bizottságnál (4400 Nyíregyháza, Kossuth tér 1.; e-mail: jegyzoikabinet@nyiregyhaza.hu). A felülvizsgálati kérelmet úgy kell benyújtani, hogy az legkésőbb 2024. június 6. napján 16:00 óráig megérkezzen. A határidő jogvesztő.

A bírósági felülvizsgálati kérelmet személyesen vagy levélben, illetve olyan elektronikus dokumentumként lehet benyújtani, amelyet a kérelem benyújtójának jogi képviselője, vagy a Ve. 224. § (5) bekezdésben meghatározott esetben a kérelem benyújtója minősített elektronikus aláírásával látott el. Ha a bírósági felülvizsgálat iránti kérelmet elektronikus dokumentumként nyújtja be, annak mellékleteit a kérelmező oldalhú másolatban elektronikus okirati formába alakítja.

A felülvizsgálati kérelmet benyújtani jogszabálysértésre hivatkozással, illetve a Helyi Választási Bizottság mérlegelési jogkörében hozott határozata ellen lehet.

A felülvizsgálati kérelemnek tartalmaznia kell

- a kérelem 223. § (3) bekezdése szerinti alapját,
- a kérelem benyújtójának nevét, lakcímét (székhelyét),

- a kérelem benyújtójának személyi azonosítóját, illetve, ha a külföldön élő, magyarországi lakcímmel nem rendelkező választópolgár nem rendelkezik személyi azonosítóval, a személyazonosságát igazoló igazolványának típusát és számát, vagy jelölő szervezet vagy más szervezet esetében a bírósági nyilvántartásba-vételi számát.

A bírósági felülvizsgálati kérelem tartalmazhatja benyújtójának elektronikus levélcímét, vagy postai értesítési címét.

A bírósági felülvizsgálati eljárásban az ügyvédi képviselet kötelező. A jogi szakvizsgálattal rendelkező személy – a szakvizsga-bizonyítvány egyszerű másolatának csatolásával – saját ügyében ügyvédi képviselet nélkül is eljárhat.

A bírósági eljárás nem tárgyi illetékmentes. A felülvizsgálati kérelem benyújtóját tárgyi illetékfeljegyzési jog illeti meg.

I n d o k o l á s

A Szervező 2024. április 22-én helyi népszavazásra irányuló kezdeményezés aláírásgyűjtő ív mintapéldányait nyújtotta be Nyíregyháza Helyi Választási Bizottságához hitelesítés céljából.

A Helyi Választási Bizottság megállapította, hogy a hozzá benyújtott aláírásgyűjtő ív formai szempontból megfelel a népszavazás kezdeményezése során a választási irodák hatáskörébe tartozó feladatokról szóló 10/2016.(VI.28.) IM rendelet 3. számú mellékletében foglaltaknak.

A Nyíregyházi Helyi Választási Bizottság a helyi népszavazás kezdeményezésére irányuló kérdést tartalmában is vizsgálja.

Az Nsztv. 41. § (1) bekezdése alapján a helyi választási bizottság a kérdés hitelesítéséről vagy annak megtagadásáról a benyújtástól számított harminc napon belül dönt. A helyi választási bizottság a kérdést akkor hitelesíti, ha az a kérdéssel szemben az Nsztv-ben támasztott követelményeknek megfelel.

Az Nsztv. 32. § (1) bekezdése szerint a helyi önkormányzat képviselő-testülete helyi népszavazást rendelhet el a képviselő-testület hatáskörébe tartozó ügyben.

A határozat rendelkező részében szereplő kérdés nem tartozik a képviselő testület hatáskörébe, ezért a Helyi Választási Bizottságnak a kérdés hitelesítését egyértelműen meg kell tagadnia.

A kérdésben szereplő vízjogi üzemeltetési engedélyek kiadása tekintetében a Szabolcs-Szatmár-Bereg Vármegyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság jár el vízügyi hatósági hatáskörében.

A képviselő testületi hatáskör hiányának megállapítását követően a Helyi Választási Bizottság a kérdés egyértelműségét vizsgálta.

Az Nsztv. 39. § (1) bekezdése a helyi népszavazásra javasolt kérdést úgy kell megfogalmazni, hogy arra egyértelműen lehessen válaszolni, továbbá a helyi népszavazás eredménye alapján

a képviselő-testület el tudja dönteni, hogy terheli-e döntéshozatali kötelezettség, és ha igen, milyen döntés meghozatalára köteles.

A megfogalmazott kérdés alapján a képviselő testületet nem terheli döntéshozatali kötelezettség, nem tud olyan döntést hozni, amely alapján a népszavazási kérdésben megfogalmazott cél érvényesíthető lenne.

Az egyértelműség követelménye a népszavazáshoz való jog garanciális eleme, mely magába foglalja a választópolgári és a jogalkotói egyértelműség követelmét is.

A jogalkotói egyértelműségnek való megfelelés követelménye ebben az esetben azt jelenti, hogy a népszavazás eredménye alapján világos legyen, hogy a népszavazás eredménye mire kötelezi a Közgyűlést. A kérdés feltevésének konkrétan és határozottnak kell lennie, azaz a döntéshozó számára világosnak kell lennie, hogy milyen tartalmú döntéshozatalra köteles annak érdekében, hogy a népszavazási kezdeményezés célba érjen.

A Nyíregyházi Helyi Választási Bizottság a választópolgári egyértelműség tekintetében figyelemmel volt a Kúria következetes joggyakorlatára, mely Kúriai döntések értelmében a kérdéssel szembeni követelmény, hogy az világos és kizárólag egyféleképpen értelmezhető legyen, a kérdésre igennel, vagy nemmel lehessen válaszolni, feleljen meg a magyar nyelv nyelvtani szabályainak, a választópolgárok jól értsék a kérdés lényegét, hogy tudatosan és átgondoltan tudják a népszavazással részükre biztosított jogaikat gyakorolni. Amennyiben a népszavazási kérdés pontosan nem értelmezhető, akkor a népszavazáshoz való jog tudatos döntés hiányában csak formálisan érvényesülhet. Nem tekinthető legitimnek az a népszavazás, amelyen a választópolgár nem tudja pontosan, hogy miről szavaz. (Knk.IV.37.132/2016/4.; Knk.IV.37.458/2015/3.; Knk.IV.37.457/2015/3. számú döntések)

A népszavazási kérdések hitelesítésével kapcsolatos döntések vizsgálata során egyértelműen megállapítható, hogy azon az állásponton vannak a döntéshozók, a népszavazáshoz való jog a demokratikus hatalomgyakorlás érvényesülésének garanciája, ezért az egyértelműség alapvető követelmény mind a választópolgárok, mind a képviselő-testületek számára.

A népszavazási kezdeményezéssel kapcsolatban több, az egyértelműség körében értékelhető kérdés is felmerült.

A Nyíregyházi Helyi Választási Bizottság álláspontja szerint jelen népszavazási kezdeményezés megtévesztő, ugyanis egy népszavazásra feltett kérdés csak akkor válaszolható meg egyértelműen, ha világos és kizárólag egyféleképpen értelmezhető.

Megállapítást nyert, hogy a kérdésben szereplő „nyíregyházi Déli Ipari Park területén” megfogalmazás nem egyértelmű és világos, tekintettel arra, hogy ez Nyíregyháza közigazgatási területének csak egy része, a választópolgár pontosan nem tudja, hol található és hogy mekkora a területe.

A Déli Ipari Park egy általános fejlesztési terület, melynek a területe folyamatosan változik, nem egy konkrétan lehatárolt rész.

A „létesítmények” szó szintén egy általános megfogalmazás, nem konkretizálható.

A napi vízfelhasználás engedélyezése egy választópolgár számára nem megítélhető kérdés, a választópolgároknak a feltett kérdés alapján nincs módjuk átlátni döntésük érdemi következményeit, tekintve, hogy ez egy szakkérdés, melynek eldöntése olyan speciális szakmai ismereteket igényel, amelyek megléte nem várható el tőlük, hiszen ilyen mélyreható és összetett ismerettel az e szakterületen dolgozó szakemberek rendelkeznek.

Nyíregyháza ezen fejlesztési területén a napi vízfelhasználás már a népszavazási kérdés hitelesítésének benyújtásakor meghaladta a 3100 m³-t, így e kérdés tekintetében jóhiszeműen szerzett és gyakorolt jogok sérülhetnének.

A Nyírségvíz Zrt, mint szakmai szerv hivatalos tájékoztatása alapján a Nyíregyháza Déli Ipari Park számára jelenleg már kiépített a vízellátási kapacitás, melyet a már üzemeltetési engedéllyel rendelkező hálózati elemeken keresztül biztosítani lehet 5.000 m³/nap. A ténylegesen szolgáltatott víz mennyiségét a napszakon belül változó intenzitású igények határozzák meg, ezért a kiszorgálandó napi mennyiség maximumát a szolgáltató műszakilag nem tudja korlátozni.

A népszavazási kérdés ezen előzetes szakmai ismeretek hiányában nem alkalmas arra, hogy a választópolgárok minden tekintetben átlássák döntésük következményeit.

Mindez azt jelenti, hogy a választópolgárok nem tudják pontosan, hogy miről is szavaznak.

Tekintettel arra, hogy jelen népszavazási kérdés mind a választópolgári joggyakorlás, mind a közgyűlési döntéshozatal szempontjából megtévesztő, a Nyíregyházi Helyi Választási Bizottság megállapítja, hogy nem felel meg az Nsztv. 39.§ (1) bekezdésében rögzített egyértelműség követelményének.

A Kúria a Knk.VII.37.997/2016/4. számú döntésében rögzítette, hogy nem tekinthető úgy, hogy rendeltetésének megfelelően használják a népszavazás jogintézményét, ha a hitelesítésre bocsátott kérdés nyomán a népszavazás a szavazásra ösztönző szándék szerinti célt nem képes elérni, azaz a választópolgári vélemény-nyilvánításnak nincs, illetve nem lehet valós eredménye.

Fentiek alapján a Nyíregyházi Helyi Választási Bizottság a kérdés hitelesítését megtagadja.

A határozat az Nsztv. 32. § (1) és (2) bekezdésein, a 39. § (1) bekezdésén, a 41. §-án, a jogorvoslatról szóló tájékoztatás az Nsztv. 57. §-án, valamint a választási eljárásról szóló 2013. évi XXXVI. törvény 223-224. §-ain, a tárgyi illetékeljegyzési jog az illetékekről szóló 1990. évi XCIII. törvény 62. § (1) bekezdés s) pontján alapul.

Nyíregyháza, 2024. május 22.



.....
Dr. Kardos Norbert
Helyi Választási Bizottság Elnöke